

# 把握新方位 写好“三农”新篇章

万闻华

中共连云港市委

习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话、在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话，对巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化作出重大部署，为做好新发展阶段“三农”工作提供了根本遵循。连云港作为农业大市，要牢记习近平总书记“后发先至”的殷殷嘱托和“争当表率、争做示范、走在前列”的重要指示，大力弘扬“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，全力写好“三农”新篇章。

深刻把握“三农”工作的历史方位。深入学习领会习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重要论述，充分认识新发展阶段做好“三农”工作“极端重要、须臾不可放松、务必抓紧抓实”。一是把握大历史观要求。要站在“两个大局”“两个百年”的高度看待农业、农村、农民问题，牢牢坚守“三农”工作“国之大者”“重中之重”的战略地位，充分发挥“三农”在构建新发展格局、推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家中的重要作用。二是把握历史性成就。党的十八大以来，我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，特别是决战脱贫攻坚、决胜全面小康、启动实施乡村振兴战略，脱贫攻坚战取得全面胜利，农业生产能力、乡村面貌改善、农民收入上了大台阶，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。三是把握历史性转移。进入新发展阶段，“三农”工作重心将实现从决战决胜脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移，要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

坚定践行“争当表率、争做示范、走在前列”的重要指示。自觉对标习近平总书记视察江苏提出的“争当表率、争做示范、走在前列”指示精神，创造连云港“三农”工作过硬成果。一是促进农业高质高效发展。大力推进农业产业化、规模化、绿色化、品牌化、基础设施现代化等“五化”建设，加快推进农业现代化。重点围绕优质稻麦、规模畜禽、特色水产、绿色蔬菜、休闲农业、农业电商等六大特色优势产业打造农业全产业链，食用菌、蓝莓产业做到全省第一，紫菜、南极磷虾产业做到全国第一，与省农垦集团合作打造土地流转规模、产业开发水平、市场运作机制全国领先的现代农业基地，建好用好全国首批、全省唯一的国家农业对外开放合作试验区，创成国家农产品质量安全市，做强“连天下”市域农产品公用品牌，绿色食品品牌实现所有乡镇全覆盖，叫响连云港紫菜、赣榆梭子蟹、东海大米等拳头农产品。二是推动宜居宜业乡村建设。着力实施乡村基础设施、公共服务、人居环境等“三大提升”行动，打造美丽宜居乡村和特色田园乡村建设样板。“四好农村路”、城乡区域供水、镇村公交、乡村综合服务设施、农民群众住房条件改善、农村生活垃圾收运处置、农村生活污水治理实现延伸覆盖，健全农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施“五位一体”综合管护机制，完善县乡村三级农村物流体系，释放农村内需空间，畅通城乡经济循环。三是深化脱贫攻坚和乡村振兴衔接。聚力提升“增设‘防贫保’一项保障，锁定易返贫、易致贫两类人群，救助因病、因灾、因学三类监测对象，实行市、县、乡、村四级联动，突出就业帮扶、扶贫产业园带动、扶贫资产收益、消费扶贫、兜底保障五项增收举措”等“12345”精准防贫监测帮扶机制，率先走出巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接路径。用好扶贫资产“一次拉网排查”“不动产权证和扶贫资产登记证两证确权”“实现‘投入清、资产清、收益清’三清”等“一二三”专项行动成果，推动脱贫攻坚体系衔接纳入乡村振兴战略。

聚焦落实全面推进乡村振兴的重点任务。紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，全力促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。一是着力提升农业质量效益和竞争力。坚决扛起粮食安全政治责任，抓

---

住种子和耕地两个“要害”，依托东辛农场国家区域性良种示范基地、灌云县全省唯一大豆原种场，促进育繁推一体化发展，打造绿色优质稻麦、大豆良种品牌，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，今年新建高标准农田40万亩，确保粮食种植面积稳定、产能稳步提升。围绕优质稻麦、规模畜禽、特色水产、绿色蔬菜、休闲农业、农业电商等特色优势产业，发展多种形式适度规模经营，强化农业科技和装备支撑，推动一二三产融合发展，延长产业链、提升价值链、打造供应链，真正形成连云港农业的品牌、特色、竞争力。二是着力实施乡村建设行动。坚持规划引领建设，年内完成县域国土空间规划编制，合理确定村庄布局分类，根据实际安排建设时序。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，补齐信息通信设施、物流配送体系、生活污水治理等方面的短板。持续推进城乡基本公共服务均等化，提升乡村教育、医疗、养老、殡葬、文化等公共服务供给水平。接续开展农村人居环境整治五年行动，统筹推进农村改厕和生活污水治理、黑臭水体整治，行政村生活污水治理率不低于80%、农村黑臭水体基本消除。扎实推进农民群众住房条件改善，完成省定三年任务，今年新增省级特色田园乡村6个。三是着力促进农民增收致富。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，推动扶贫资产保值增值、持续发挥作用。扎实推进企村共建，创新采取“基金+公司+村集体+农户”合作模式，强化利益联结，帮促富民强村，年内打造乡村振兴样板村、乡村振兴产业园各10个。依托连云港市乡村振兴学院等载体，大力培育高素质农民，多渠道促进就业创业，提升农民收入水平，加快推动农民人均可支配收入实现赶超跨越。

着力走出加快农业农村现代化的现实路径。围绕解决城乡发展不平衡、农村发展不充分主要矛盾，着眼畅通城乡经济循环，在全面推进乡村振兴中加快农业农村现代化。一是抓住构建新型工农城乡关系这个根本。着眼强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制，重点推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹，推动公共资源在县域内实现优化配置，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，加快推动城乡融合发展。二是扭紧农业农村重大项目这个关键。充分发挥重大项目对加快农业农村现代化的战略牵引作用，推动工作抓手实体化、项目化，今年实施单体超亿元农业农村重大项目60个。突出抓好紫菜产业园、南极磷虾精深加工基地等重大项目，家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等重大主体，国家农业对外开放合作试验区、省级农业高新技术产业示范区等重大平台，“连天下”、江苏农业国际合作洽谈会等重大品牌，美丽田园乡村建设、富民强村帮促等重大行动，干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等重大支撑。三是用好农业农村改革这个法宝。围绕激发农村资源要素活力，加快推进农村重点领域和关键环节改革，聚焦完善生产经营体系，扶持发展家庭农场、农民合作社、农业龙头企业，培育壮大农业专业化社会化服务组织，鼓励发展多种形式适度规模经营，推动小农户与现代农业有机衔接，聚焦强化集体产权运作，用好农村集体资产监管机制创新、乡村公共空间治理等改革成果，发展壮大新型农村集体经济，带动实现富民强村、乡村善治，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。